

辟谣 2020 年人口普查表的公民身份问题

谣言 1: 宪法规定只统计公民

这是不正确的。美国宪法要求每隔 10 年对居住在本国的所有人进行人口普查，以便在美国众议院分配席位（第 I 章第 2 款第 3 条）。宪法明确要求对所有人进行“实际列举”，强加给联邦政府的责任是“统计每个州的总人数”。共和党和民主党政府都已经通过美国司法部（DOJ）明确确认，宪法要求在人口普查日统计所有居住在美国的人数，不论其公民身份如何。

此外，在通过第十四宪法修正案时，根据有资格的选民人口（而不是总人口）分配众议院席位的提案被国会否决了。最高法院的判决也肯定了第十四宪法修正案对平等代表的保证，并要求每个国会地区的人数相同，因此普查出的人口数量也被用来划国会地区界线。政府官员也依靠人口普查结果来划出州和地方投票区。

谣言 2: 人口普查只是为了众议院分配席位和调整选区

除了为公平投票代表提供基础外，人口普查数据（包括十年普查，美国社区调查（ACS）和其他调查）在其他方面也至关重要。人口普查数据可针对社会上奴隶制，种族主义，及歧视所残留的问题。收集准确而全面的种族和族裔数据 - 以及普查性别，年龄和家庭组成的数据 - 对于执行，监测和评估许多民权法律和政策至关重要。这些法律和政策能保障每人都有平等机会去享受经济和社会部门的资源，如住房和就业市场。人口普查数据还会影响联邦政府每年向各州，地方和家庭分配超过 8,000 亿美元的联邦政府资源，例如医疗，教育，住房，交通，农村宽带接入和其他服务。人口普查数据有助于州府和地方官员，社区领导和非营利组织确定他们所服务社区的当前和未来需求。此外，人口普查数据还可指导私营部门投资决定投资创造就业机会，新设施和营销的地点。

谣言 3: 我们凭什么不该知道这个国家里谁是公民，谁不是？

获取高质量关于所有人口的数据是非常重要的。然而，事实上我们已经拥有关于公民的数据 - 人口普查局通过 ACS 收集有关公民身份的高质量数据。ACS 通过抽样调查收集数据，充分提供了有关非公民人口的数据，并且这个方法在统计上是合理的。这对公众来说也是降低了成本和负担。

谣言 4: 大多数移民者都是非法移民

这是不正确的。根据皮尤研究中心的统计，合法移民占美国境外出生人口的四分之三 - 2015 年为 4470 万人中的 3380 万人。在合法移民中，持有美国公民身份的人（2015 年为 1,900 万人）超过合法移民永久居民（1190 万）。其余的境外出生人口由 1100 万未授权的移民组成，这个数字近十年来一直没有变化。另外美国临时签证中有 210 万人。此外，三分之二获得公民资格的人在 2015 年以前得到了这个资格。入籍者的比例达到二十多年来的最高程度¹。

谣言 5: 将公民身份问题添加到 2020 年人口普查表上没有什么大不了的

这是一件大事。上一次像这样针对 100% 家庭进行的普查调查中提出公民身份问题的，是在 1950 年。人口普查局决定在 1960 年取消公民身份问题，部分原因是基于调查方法的创新，开始投入使用更准确快捷统计非公民人口的方法。这个方法来源于 20 世纪 40 年代。当时美国人口普查局开始测试技术来改进采样并创建了不同的“样本调查问卷”来采访全国人口的一小部分，这个技术最终形成了 ACS 的基础。

人口普查历史学家马戈·安德森说到：“在 20 世纪 50 年代之前，人口普查局的统计人员认识到，他们从一个设计良好的样本中得到的结果比他们从完全统计普查中得到的结果要更好，”所以，在 1960 年再次进行人口普查时，公民身份问题不再有必要，因为人口局在抽样问卷上已经设置了公民身份的问题²。

此外，当 1980 年人口普查局被起诉时，政府提出论点：“任何确定公民身份的尝试都将不可避免地危及人口统计的整体准确性” – 这是该局多年来一直坚持的论点。因此，我们既然已经可以通过 ACS 获得有关我们公民和非公民的高质量数据，这种加入公民身份问题的政策只会导致数据不准确。

事实上，人口普查局现今的研究发现，提出有关公民身份的问题导致了“移民者或移民者家人对隐私和数据共享问题前所未有的忧虑与动荡³。”在 2017 年 2 月至 9 月的测试中，受访者提供的信息要么不完整或不正确，对移民和公民问题显得非常紧张。一名人口普查局访问员报告说，当访问者询问与公民有关的问题时，有一位受访者直接起身离开了房间。尽管法律保护普查数据不被披露，但许多人仍然担心，他们的回答也会被分享或披露。这种担忧即使在增加公民身份问题之前就已经很显著了。

¹ <http://www.pewresearch.org/fact-tank/2017/08/03/5-key-facts-about-u-s-lawful-immigrants/>

² <https://www.nbcnews.com/politics/politics-news/trump-wants-ask-about-citizenship-census-here-s-why-u-n864246>

³ <https://www2.census.gov/cac/nac/meetings/2017-11/Memo-Regarding-Respondent-Confidentiality-Concerns.pdf>

谣言 6: 这次改革只是将原来就有公民身份问题恢复到当今的十年人口普查

这不是正确的。自 1950 年以来，公民身份问题从来没有用于 100%的家庭普查。这是过了 70 年之后再次将公民身份问题加入十年普查。此外，1950 年使用的公民身份问题与 2020 年人口普查中提出的不同。因此，这不是恢复十年普查中的公民身份问题，而实际上是一个全新的公民问题；并且在 1950 年以后发生了显著变化的环境中没有经过科学测试。

谣言 7: 公民身份问题已经通过测试，因为它在美国社区调查问卷上被问过。

ACS 上有公民身份问题（ACS 是一个每年针对少于 3%的美国家庭的抽样调查），不足以取代在十年人口普查中对其进行测试。事实上，这与 2020 年人口普查在统计科学上毫不相干，因为如果这个问题没有经过科学测试，却出现在完全重新设计的人口普查表中，加上当前许多群体对政治环境忧虑恐惧，这个疏忽将导致最严重的商业和科学实践漏洞。

在 2018 年 1 月给美国商务部长罗斯的一封信中，六位前人口普查局长表示，每次人口普查都是不同的，普查发生的环境是一个重要因素⁴。他们写道，提问的顺序，措辞和指导中的微小变化可能会产生重大影响，这些对于答复率和答案的质量和真实性，往往会产生意想不到的后果。此外，罗斯部长本人在 2017 年 10 月 12 日的听证会上告诉众议院监督和政府改革委员会，“增加问题的一个后果是减少问卷回应率。这看起来可能违反直觉，但是问卷表上提出的问题越多，就越不容易收回问卷⁵。”

人口普查局附属的人口普查科学咨询委员会也在委员会 2018 年春季会议后，在其建议中反对在 2020 年人口普查中“最后纳入”一个公民问题。他们注意到“人口普查的惯例一直是，在某个问题被添加到普查表之前就收集证据研究这个问题的影响”，委员会对“缺乏足够的测试”表示担忧，忧虑人口普查局采取这个行为的成本和态度，更表达了添加这个问题对数据保密的影响，以及“仅仅因为现在没有明确的证据表明增加公民问题会损害人口普查的准确性，这并不是证据来证明公民问题不会损害准确性⁶。”

谣言 8: 增加公民身份问题执行“投票权法案”的必须条件

美国司法部的官方要求声称，它需要'区块级'公民投票年龄人口数据以确定是否有对“投票权法案”（“VRA”）第 2 节的违反，这个数据并且能允许更有效地执行该法案，而这个数据目前无法通过 ACS 获得。但是这一说法没有任何依据。自从 1965 年投票权法案通过以来，司法部一直是通过利用人口普查局提供的公民投票年龄人口估计数据，来成功并有效地执行了 VRA。司法部从来没有因为使用某区公民人数的估计数据败过诉，也没因此原因未能执行法案。

⁴ https://www.washingtonpost.com/r/2010-2019/WashingtonPost/2018/03/27/EditorialOpinion/Graphics/DOJ_census_ques_request_Former_Directors_ltr_to_Ross.pdf

⁵ <https://www.c-span.org/video/?c4685802/rep-jimmy-gomez-questions-secretary-ross-oversight-hearing>

⁶ http://www.pogoarchives.org/m/cp/POGO-CSAC-Recs-Spring_20180406.pdf

虽然人口普查局确实需要从每个家庭收集数据，以便在过去 50 年内为任何人口或社会经济特征生成“区块级⁷”数据，但是司法部从未声称需要从每个家庭收集数据来执行 1965 年“投票权法案”，直到在 2017 年 12 月他们才提出这个要求。根据法律规定，司法部需，在商务部长于 2017 年 3 月下旬向国会提交 2020 年人口普查内容之前，证明有从每个家庭收集公民身份数据的必要。但司法部却并没有完成这个要求。

事实上，法院和司法部几十年来已经接受这些更加及时的 ACS 公民投票年龄人口的估计，认为这些估计数据足以满足 VRA 执法的需要。有关 ACS 提供的关于公民投票年龄人口数据不太准确的数据的误导性陈述是完全错误的。用于“投票权法”的公民投票年龄人口数据来源于“5 年 ACS 估计”，这些估计提供了 5 年时期中更大的样本量，并与完全的人口普查数据具有可比性。这些估计还有一个优点，即其数据更接近现期。事实上，在 2010 年人口普查之后，司法部和民权组织能够使用 ACS 公民数据成功执行和监督 VRA 的遵守情况，ACS 是十年一次的人口普查的一部分，该数据收集了更广泛的更新的社会和经济特征数据。

如果您有任何疑问，请通过 tminnis@advancingjustice-aajc.org 与 Terry Ao Minnis 联系
或者通过 aoso@naleo.org 与 Angela Manso 联系。

⁷ “区块级”是人口普查局所创建的一种地理单位，也是通过人口普查生成数据的最小区域；十年人口普查又是唯一一个分发到每个家庭的政府调查。